

Tm
2020-01-22

URZĄD GMINY KUŹNICA
WPŁYNĘŁO
DNIA 21-01-2020 GODZ.
Nr 581 zał. podpis

UCHWAŁA Nr II-00312-52/20
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Białymstoku z dnia 17 stycznia 2020 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Kuźnica oraz o możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego na 2020 rok w budżecie gminy Kuźnica

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 w zw. z ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku Nr 1/14 z dnia 1 kwietnia 2014 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach

Skład Orzekający w osobach:

Marcin Tyniewicki	- przewodniczący
Paweł Gałko	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek

opiniuje pozytywnie:

1. możliwość sfinansowania deficytu przewidzianego na 2020 r. w budżecie gminy Kuźnica;
2. prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Kuźnica wynikającej z zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Uzasadnienie

Skład Orzekający sformułował opinię w oparciu o uchwałę Nr VIII/70/19 Rady Gminy Kuźnica z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kuźnica na lata 2020-2032 oraz uchwałę Nr VIII/71/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Kuźnica na 2020 rok.

W przyjętym budżecie gminy na 2020 rok podstawowe wielkości ustalono w następujących wysokościach:

- dochody ogółem – 21.023.054 zł, w tym dochody bieżące – 16.687.582 zł, dochody majątkowe – 4.335.472 zł;
- wydatki ogółem – 23.413.397 zł, w tym wydatki bieżące – 16.353.791 zł, wydatki majątkowe – 7.059.606 zł;
- przychody ogółem – 2.940.343 zł;
- rozchody ogółem – 550.000 zł.

W związku z powyższym w deficyt w budżecie gminy wyniesie 2.390.343 zł i zgodnie z §5 uchwały budżetowej w zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z:

- 1) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 2.350.335 zł;
- 2) szczególnych zasad wykonywania budżetu określonych w ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi w kwocie 40.008 zł.

Z formalnego punktu widzenia powyższe źródła finansowania ujemnego salda budżetu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych (*powoływana dalej również jako u.f.p.*) oraz zostały uwzględnione w planie przychodów budżetu (załącznik nr 4 do uchwały budżetowej). Z kolei nadwyżka operacyjna rozumiana jako dodatnia różnica pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi zaplanowana została w wysokości 333.791 zł, przez co zrealizowano obowiązek zrównoważenia sekcji bieżącej budżetu stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p.

Mając na uwadze tytuły pokrycia deficytu budżetu gminy Kuźnica Skład Orzekający zauważa, że na podstawie bilansu wykonania budżetu za 2018 r. oraz przewidywanego wykonania budżetu za 2019 r., wynikającego z przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kuźnica (uwzględniającej prognozę kwoty długu) na lata 2020-2032, można stwierdzić, że jednostka będzie posiadała wolne środki w kwocie pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę zaciągniętych zobowiązań w wysokości 550.000 zł. Ponadto drugie z wymienionych powyżej źródeł finansowania deficytu nie budzi wątpliwości w kontekście art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

W świetle Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kuźnica na lata 2020-2032 kwota zadłużenia jednostki pod względem formalnym w całym prognozowanym okresie została ustalona prawidłowo, tzn. z uwzględnieniem skutków wynikających z planowanych sald budżetowych, kwot przychodów oraz rozchodów. Na koniec bieżącego roku ogólne zadłużenie gminy w porównaniu z rokiem 2019 obniży się do kwoty 4.600.000 zł, która będzie stanowić 21,88% planowanych dochodów budżetowych ogółem, a w odniesieniu do dochodów bieżących – 27,57%. Z kolei od roku 2021 w kolejnych budżetach przewiduje się występowanie nadwyżek pomiędzy ogólnymi kwotami dochodów i wydatków, które zostaną przeznaczone na spłatę istniejącego zadłużenia, a wobec braku zaciągania nowych zobowiązań, kwota długu będzie systematycznie spadać, a jego całkowita spłata nastąpi w 2032 r.

Ujęta w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Kuźnica wielkość spłat zadłużenia wraz z kosztami ich obsługi w całym prognozowanym okresie nie spowoduje przekroczenia dopuszczanego poziomu indywidualnego wskaźnika spłaty zobowiązań, wynikającego z relacji określonej w art. 243 ust. 1 u.f.p. w zw. z art. 9 ust. 1-4 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500)¹. W szczególności margines pomiędzy prognozowaną wartością wskaźnika a jego dopuszczalnym przepisami pułapem został ustalony na dość bezpiecznych poziomach, tj. od 4,47% do 9,27%. Przy czym wykazane wartości wskaźnika uwzględniają ustawowe wyłączenia na podstawie art. 243 ust. 3a u.f.p. w latach 2020-2021 oraz opierają się na założeniu osiągnięcia w każdym roku nadwyżek operacyjnych (czyli dodatnich różnic między dochodami i wydatkami) oraz na dochodach ze sprzedaży majątku. Te ostatnie w 2021 r. zaplanowano na najwyższym poziomie i wyniosą 250 tys. zł, w pozostałych zaś latach obowiązywania Prognozy średniorocznie ustalone zostały na poziomie 20.000 zł.

¹ Konstrukcja relacji określona na podstawie wskazanych przepisów obowiązuje na okres 2020-2025 i od 2026 r.

Z kolei nadwyżki operacyjne w latach 2021-2032 charakteryzują stabilnymi poziomami, tzn. będą oscylować w przedziale od 1,29 mln zł do 1,34 mln zł, natomiast w roku 2020 – o czym była już mowa – nadwyżka wyniesie 333,8 tys. zł. Biorąc pod uwagę dane historyczne powyższe prognozy wydają się być realne do osiągnięcia, aczkolwiek należy mieć na uwadze fakt, iż ze względu na długi okres prognozowania występuje dość znaczne ryzyko niesprawdzalności wykazanych prognoz i negatywnych konsekwencji z tego wynikających, m.in. dotyczących kształtowania się relacji z art. 243 ust. 1 u.f.p.

Uwzględniając powyższe, stwierdzono jak w sentencji.

POUCZENIE

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący Składu Orzekającego



Marcin Tyniewicki