

**UCHWAŁA NR XI/114/20
RADY GMINY KUŹNICA**

z dnia 28 października 2020 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej
i Mieszkaniowej w Kuźnicy**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 i 295) Rada Gminy Kuźnica uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana Adama P. z dnia 10 sierpnia 2020 r. na działalność Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kuźnicy.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadomiania skarżącego.

§ 4. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kuźnica do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Kuźnica


mgr inż. Janusz Bilmin

UZASADNIENIE

W dniu 10 sierpnia 2020 r. do Rady Gminy Kuźnica wpłynęła skarga Pana Adama P. na Kierownika Zakładu Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Kuźnicy (zwanego dalej „ZGKiM”). Zarzuty postawione w skardze dotyczą doprowadzenia do nałożenia przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Białymstoku na Gminę Kuźnica kary pieniężnej na skutek decyzji podjętej Kierownika ZGKiM o składowaniu odpadów w budynku do tego nie przeznaczonym.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po wysłuchaniu Kierownika ZGKiM oraz po zapoznaniu się z treścią zgromadzonych przez ZGKiM dokumentów w sprawie ustaliła następujący stan faktyczny i prawny.

Decyzją Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska znak: WI.7062.45.2020.AK z dnia 29.07.2020 r. Gminie Kuźnica wymierzono administracyjną karę pieniężną w wysokości 10 000,00 zł za zbieranie odpadów niebezpiecznych oraz innych niż niebezpieczne bez wymaganego zezwolenia.

Jeszcze w 2019 roku wywóz odpadów odbywał się stosunkowo sprawnie, a z ich odbiorem przez odpowiednie instalacje nie było problemów. ZGKiM dostarczał odebrane od mieszkańców odpady do dwóch instalacji prowadzonych przez PUHP LECH Spółka z o.o. w Białymstoku odległych o około 50 km od Kuźnicy. W przypadku awarii instalacji lub innych problemów odpady były kierowane do instalacji prowadzonej przez Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Hajnówce, zgodnie z zapisami w Planie Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022.

W wyniku uchwalonej ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1579), zniesiono obowiązek regionalizacji w zagospodarowywaniu zmieszanych odpadów komunalnych i odpadów zielonych w stosunku do wszystkich podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, którzy wykonują swoją działalność w ramach regionu gospodarki odpadami komunalnymi lub gminy organizującej odbieranie odpadów komunalnych, wchodzącą w skład regionu gospodarki odpadami komunalnymi.

Wraz z tym, pojawiły się problemy z odbiorem odpadów przez wyspecjalizowane instalacje. I tak: PUHP LECH Spółka z o.o. w Białymstoku wstrzymała do odwołania odbiór z terenu gminy Kuźnica zmieszanych odpadów komunalnych z dniem 07.01.2020r. oraz odpadów segregowanych z dniem 02.03.2020 r. Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Hajnówce, prowadzące

instalację do przetwarzania odpadów komunalnych, która została wskazana w Planie Gospodarki Odpadami Województwa Podlaskiego na lata 2016-2022, jako instalacja przewidziana do zastępczej obsługi regionu, wstrzymało odbiór odpadów z dniem 12.02.2020 roku do odwołania.

Jednocześnie Gmina Kuźnica przez dłuższy czas nie była w stanie znaleźć odbiorcy odpadów w promieniu około 200 km od Kuźnicy, która to odległość umożliwiałyby wyjazd śmieciarki do instalacji i jej powrót w czasie 8 godzin pracy kierowcy. W efekcie, po ponad miesięcznym przestoju została podpisana umowa na odbiór zmieszanych odpadów komunalnych, ale w dalszym ciągu nie było odbiorcy odpadów segregowanych.

Gmina Kuźnica znalazła się w stanie wyższej konieczności, pod presją mieszkańców, którzy domagali się odbierania odpadów w terminach. Usiłując wybrnąć z kłopotliwej dla Gminy Kuźnica i jej mieszkańców sytuacji, ZGKiM był zmuszony składować w PSZOK-u odebrane od mieszkańców odpady segregowane. Ostatecznie odpady zostały odebrane. Zdarzenie miało charakter incydentalny i spowodowane było trudnościami, wiedza o których jest w kraju powszechna.

Zwrócić uwagę należy na terminy w jakich nastąpiły powiadomienia Gminy Kuźnica o wstrzymaniu odbioru odpadów. Nastąpiły one bez zachowania przewidzianych umowami okresów wypowiedzenia: PUHP LECH Spółka z o.o. w Białymstoku powiadomiło w dniu 20 grudnia 2019 r. o wstrzymaniu odbioru zmieszanych odpadów komunalnych z dniem 7 stycznia 2020r., a w dniu 12 lutego 2020 r. o wstrzymaniu odbioru odpadów segregowanych z dniem 2 marca 2020 r. Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o.o. w Hajnówce, powiadomiło w dniu 13 lutego 2020 r. o wstrzymaniu odbioru odpadów z dniem 12 lutego 2020 r. (tj. po wstrzymaniu odbioru odpadów).

Sytuacji, jaka zaistniała, gdy gmina nie miała możliwości przekazania odpadów instalacji, z którą posiada zawartą stosowną umowę, nie można kwalifikować jako gromadzenie przez ZGKiM odpadów przed ich transportem. Nie zachodzi tu bowiem okoliczność magazynowania odpadów do czasu zorganizowania transportu, czy magazynowania odpadów do czasu, aż uzbiera się wystarczająca ich ilość do transportu, ale przypadek braku obiektywnej możliwości przekazania odpadów do instalacji.

Zaznaczyć należy, że ww. podmioty prowadzące instalacje nie chcą nawet prowadzić negocjacji cenowych, chociaż powszechnie wiadomo, że odbierały i nadal odbierają odpady dostarczane z innych województw. Problem jest znany wszystkim organom odpowiedzialnym za gospodarkę odpadami. O planowanym wstrzymaniu odbioru odpadów przez PUHP LECH Spółka z o.o. w Białymstoku, a następnie wstrzymaniu odbioru odpadów byli informowani przez wiele podmiotów prowadzących gospodarkę odpadami i środki masowego przekazu: Podlaski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska w Białymstoku, Marszałek Województwa Podlaskiego, Wojewoda Podlaski. Do chwili obecnej sytuacja nie została rozwiązana, wbrew nadal obowiązującej, w art. 20 ust. 2 ustawy o odpadach, zasadzie bliskości.

Ponadto decyzja Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska znak: WI.7062.45.2020.AK z dnia 29.07.2020 r. o wymierzeniu administracyjnej kary pieniężnej nie jest ostateczna. Gmina Kuźnica złożyła w dniu 10 sierpnia 2020 r. odwołanie od ww. decyzji do Głównego Inspektora Ochrony Środowiska. Termin rozpatrzenia odwołania wydłużono do dnia 31 grudnia 2020 r.

W tych okolicznościach trudno przyjąć, aby Kierownik ZGKiM był odpowiedzialny za zaistniałą sytuację.

Wobec powyższego, Rada Gminy Kuźnica uznała skargę za bezzasadną.