

**UCHWAŁA NR XI/113/20
RADY GMINY KUŹNICA**

z dnia 28 października 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Wójta Gminy Kuźnica

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 i 1378) oraz art. 229 pkt 3 i art. 238 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256, 695 i 1298) Rada Gminy Kuźnica uchwala, co następuje:

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę Pana Adama P. z dnia 31 lipca 2020 r. na działalność Wójta Gminy Kuźnica.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zgodnie z treścią art. 239 § 1 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego, w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.

§ 4. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Gminy Kuźnica do zawiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Kuźnica


mgr inż. Janusz Bilmin

Załącznik do Uchwały Nr XI/113/20
Rady Gminy Kuźnica
z dnia 28 października 2020 r.

UZASADNIENIE

W dniu 3 sierpnia 2020 r. do Urzędu Gminy Kuźnica wpłynęła, za pośrednictwem Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku skarga Pana Adama P! z dnia 31 lipca 2020 r. na działalność Wójta Gminy Kuźnica. Skarżący informuje, że w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Kuźnica nie zostały opublikowane oświadczenia majątkowe 25 osób pełniących funkcje publiczne, zobowiązanych do ich złożenia wg stanu z 31 grudnia 2019 r.

Zgodnie z art. 24h ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, radny i wójt składają pierwsze oświadczenie majątkowe w terminie 30 dni od dnia złożenia ślubowania. Do pierwszego oświadczenia majątkowego radny jest obowiązany dołączyć informację o sposobie i terminie zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej z wykorzystaniem mienia gminy, w której uzyskał mandat, a wójt informację o zaprzestaniu prowadzenia działalności gospodarczej, jeżeli taką działalność prowadzili przed dniem wyboru. Kolejne oświadczenia majątkowe są składane przez radnego i wójta co roku do dnia 30 kwietnia, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego, oraz na 2 miesiące przed upływem kadencji.

Kolejny 5 ustęp wyżej cytowanego artykułu mówi, iż zastępca wójta, sekretarz gminy, skarbnik gminy, kierownik jednostki organizacyjnej gminy, osoba zarządzająca i członek organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoba wydająca decyzje administracyjne w imieniu wójta składają pierwsze oświadczenie majątkowe w terminie 30 dni od dnia powołania na stanowisko lub od dnia zatrudnienia. Do pierwszego oświadczenia majątkowego zastępca wójta, sekretarz gminy, skarbnik gminy, kierownik jednostki organizacyjnej gminy, osoba zarządzająca i członek organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoba wydająca decyzje administracyjne w imieniu wójta są obowiązani dołączyć informację o sposobie i terminie zaprzestania prowadzenia działalności gospodarczej, jeżeli prowadzili ją przed dniem powołania lub zatrudnienia. Kolejne oświadczenia majątkowe są składane przez nich co roku do dnia 30 kwietnia, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego, oraz w dniu odwołania ze stanowiska lub rozwiązania umowy o pracę.

Zgodnie z art. 24h ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym oświadczenie majątkowe wraz z kopią swojego zeznania o wysokości osiągniętego dochodu w roku podatkowym (PIT) za rok poprzedni i jego korektą składają w dwóch egzemplarzach:

- 1) radny - przewodniczącemu rady gminy;
- 2) wójt, przewodniczący rady gminy - wojewodzie;
- 3) zastępca wójta, sekretarz gminy, skarbnik gminy, kierownik jednostki organizacyjnej gminy,

osoba zarządzająca i członek organu zarządzającego gminną osobą prawną oraz osoba wydająca decyzje administracyjne w imieniu wójta - wójtowi.

Przy czym, stosownie do art. 31zza ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. poz. 374 ze zm.), osoby obowiązane do złożenia oświadczenia o stanie majątkowym za rok 2019, według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego, mogą złożyć oświadczenie w terminie do dnia 31 maja 2020 r.

Osoby, którym złożono oświadczenia majątkowe dokonują analizy danych zawartych w oświadczeniu majątkowym oraz przekazują jeden egzemplarz urzędowi skarbowemu właściwemu ze względu na miejsce zamieszkania osoby składającej oświadczenie majątkowe. Analizy danych zawartych w oświadczeniu majątkowym dokonuje również naczelnik urzędu skarbowego właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby składającej oświadczenie majątkowe. Powyższe opisuje art. 24h ust. 6 i ust. 7 zd. 1 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 24i ust. 3 powołanej wyżej ustawy, jawne informacje zawarte w oświadczeniach majątkowych są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej. Ustawa o samorządzie gminnym nie precyzuje, w jakim terminie oświadczenia majątkowe należy opublikować w BIP. Jednakże przyjąć można, że publikacja oświadczeń majątkowych może nastąpić po dokonaniu analizy zawartych w nich danych, o której mowa w art. 24h ust. 6 ustawy. Podobny pogląd wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 29 czerwca 2016 r. nr IV SAB/Wr 115/16: „Natomiast w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej nie można żądać oświadczeń majątkowych funkcjonariuszy gminnych, bez uprzedniej analizy i weryfikacji danych w nich zawartych przez podmioty do tego uprawnione, o których mowa w art. 24h ust.6 w zw. z art.24h ust.3 pkt 1-3 u.s.g. Udostępnianie w BIP oświadczeń majątkowych podlega nadzorowi wojewody uprawnionemu do badania legalności zadań przez jednostki samorządu terytorialnego. W związku z tym nie do zaakceptowania jest stanowisko, że podmiot zainteresowany informacją publiczną może domagać w trybie powołanej wyżej ustawy udostępnienia niezweryfikowanych oświadczeń majątkowych, które są w posiadaniu podmiotu zobowiązanego.”

Oświadczenia majątkowe osób pełniących funkcje publiczne w Gminie Kuźnica są publikowane w BIP po dokonaniu analizy przez osoby, którym złożono oświadczenia, to jest przez Wójta Gminy Kuźnica lub Przewodniczącego Rady Gminy Kuźnica lub Wojewodę Podlaskiego. W dacie złożenia skargi Urząd Gminy Kuźnica otrzymał jedynie (w dniu 26 maja br.) kopie oświadczeń majątkowych złożonych Wojewodzie Podlaskiemu.

Jak dotąd nie została przeprowadzona analiza przez naczelnika urzędu skarbowego właściwego ze względu na miejsce zamieszkania osoby składającej oświadczenie majątkowe. Przepisy nie precyzują terminu, w którym zobowiązane organy mają dokonać analizy oświadczeń

majątkowych. Niewątpliwie datą ostateczną jest 30 października, gdyż z tym dniem, stosownie do art. 24h ust. 12 ustawy o samorządzie gminnym, podmiot dokonujący analizy oświadczeń majątkowych przedstawia radzie gminy informację o: 1) osobach, które nie złożyły oświadczenia majątkowego lub złożyły je po terminie; 2) nieprawidłowościach stwierdzonych w analizowanych oświadczeniach majątkowych wraz z ich opisem i wskazaniem osób, które złożyły nieprawidłowe oświadczenia; 3) działaniach podjętych w związku z nieprawidłowościami stwierdzonymi w analizowanych oświadczeniach majątkowych.

Wójt Gminy Kuźnica, po dokonaniu przez ww. podmiot analizy złożonych mu oświadczeń majątkowych, niezwłocznie opublikuje je w Biuletynie Informacji Publicznej.

Wobec powyższego należy uznać skargę w całości za bezzasadną.