

**UCHWAŁA NR XXII/208/22
RADY GMINY KUŹNICA**

z dnia 26 kwietnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) Rada Gminy Kuźnica uchwala, co następuje:

§ 1. Pozostawia się uznać za bezzasadną petycję Fundacji im. Nikoli Tesli o podjęcie uchwały zakazującej stosowania maseczek ochronnych oraz wydanie komunikatów o szkodliwości maseczek w mediach z jednoczesnym umieszczeniem w widocznych miejscach plakatów z jednoczesnym powiadomieniem wskazanych w petycji organów i podmiotów, o wydanie zakazu stosowania kwarantanny i izolacji, o wydanie zakazu stosowania szczepionek mRNA.

§ 2. Uzasadnienie rozpoznania petycji stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Kuźnica do zawiadomienia skarżącej o sposobie załatwienia petycji.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Kuźnica


mgr inż. Janusz Bilmin

Załącznik do Uchwały Nr XXII/208/22
Rady Gminy Kuźnica
z dnia 26 kwietnia 2022 r.

UZASADNIENIE

W dniu 21 i 22 grudnia 2021 r. do Rady Gminy Kuźnica wpłynęła petycja Fundacji im. Nikoli Tesli: o podjęcie uchwały zakazującej stosowania maseczek ochronnych oraz wydanie komunikatów o szkodliwości maseczek w mediach z jednoczesnym umieszczeniem w widocznych miejscach plakatów z jednoczesnym powiadomieniem wskazanych w petycji organów i podmiotów, o wydanie zakazu stosowania kwarantanny i izolacji, o wydanie zakazu stosowania szczepionek mRNA.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy Kuźnica w toku prowadzonego postępowania stwierdziła, że rada gminy może podejmować uchwały tylko w granicach zadań gminy, a zatem w sprawach publicznych o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżonych ustawami na rzecz innych podmiotów (art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym).

Podjęcie przez Radę Gminy Kuźnica uchwał i działań o treści żądanej przez składającą petycję zostałyby dokonane bez wymaganego **upoważnienia ustawowego**, stanowiąc tym samym rażące naruszenie prawa, tj. art. 7 Konstytucji RP, w myśl którego organy władzy publicznej, do których zalicza się również organy samorządu terytorialnego, działają na podstawie i w granicach prawa.

W odróżnieniu od podmiotów prawa prywatnego (osób fizycznych i osób prawnych) organy władzy publicznej, co wyraźnie wynika z 7 Konstytucji RP, działają na podstawie i w granicach prawa. O ile podmioty prywatne mogą więc czynić wszystko czego im prawo nie zabrania, o tyle organy władzy publicznej mogą podejmować tylko te działania, na które im prawo zezwala. Wyrażona w 7 Konstytucji RP zasada legalizmu i zasada praworządność, wiąże wszystkie organy władzy publicznej, w tym również organy jednostek samorządu terytorialnego (*np. wyrok NSA z dnia 30 września 1992 r. sygn. akt SA/Gd 1008/92, ONSA 1993 nr 2 poz.51*). Zakaz wykroczenia poza zakres swoich kompetencji odnosi się przy tym do wszelkich form działalności, bez względu na to czy mają one charakter władczy, czy niewładczy, intencyjny, czy konkretny, niezależnie od nazwy wydanego aktu bądź jego normatywnego, czy pozanormatywnego charakteru.

Każda czynność organu samorządu terytorialnego musi się zatem mieścić w ramach jego ustawowo określonego zakresu działania, według przypisywanej mu z mocy prawa właściwości. Zarówno przepis art. 7 ust. 1 pkt 5 zgodnie z którym zadania własne obejmują sprawy ochrony zdrowia, jak również art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, nie mogą stanowić samoistnej podstawy do stanowienia przez radę gminy aktów normatywnych.

Powiązanie art. 7 ust. 1 pkt 5 z art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, będącym przepisem o charakterze kompetencyjnym i regulującym ogólnie zakres spraw należących do właściwości rady gminy, nie daje podstaw do wskazywania w drodze uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego zasad i warunków na jakich mogą odbywać się szczepienia przeciw COVID-19, stosowanie maseczek ochronnych, czy stosowanie kwarantanny i izolacji.

Lokalne prawodawstwo, mimo stosunkowo dużej swobody nie ma jednak charakteru samoistnego. Tylko bowiem organy władzy ustawodawczej mogą samoistnie stanowić normy prawne powszechnie obowiązujące. Wszystkie inne organy, a więc i organy samorządu terytorialnego mogą je stanowić tylko z upoważnienia ustawy, muszą się legitymować wyraźnie udzielonym upoważnieniem, nie jest bowiem dopuszczalne domniemywanie kompetencji prawodawczych” (*np. wyrok WSA w Lublinie z dnia 27 października 2004 r., sygn. akt II SA/Lu 566/04*).

W orzecznictwie sądów administracyjnych wyraźnie podkreśla się nielegalność uchwał i innych aktów jednostek samorządu terytorialnego, które wykraczają poza zadania powierzone im w ustawie i to niezależnie od nazwy wydanego aktu bądź jego normatywnego czy pozanormatywnego charakteru. Niewątpliwie poza zakresem właściwości gminy znajdują się sprawy ogólnokrajowe, czy należące z mocy ustaw szczególnych do właściwości innych organów samorządowych, państwowych lub organizacji społecznych (*wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 27 września 2017 r. I OSK 1066/17*).

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U. z 2018 r. poz. 870) i zostanie ona doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję.

Pouczenie: Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.